



# Initiative du Bureau de gestion des grands projets

Présentation à la conférence CAMPUT 2010

*Philip Jennings, sous-ministre adjoint  
Bureau de gestion des grands projets*

# Aperçu

---

- Contexte
- Mandat et objectifs
- État d'avancement jusqu'à ce jour
- Projets en cours du BGGP
- Principaux défis – Amélioration globale
- Résultats

# ***Origines de l'Initiative du BGGP – un système de réglementation sous pression***

### **Contraintes de capacité**

- Grande demande et prix élevé des produits de base ont fait augmenter considérablement la quantité de grands projets de ressources : 300 G\$ en investissements prévus au cours des cinq prochaines années et plus
- Ressources insuffisantes pour le système de réglementation dans le système fédéral

### **Contraintes du système**

- Système de réglementation complexe, processus imprévisibles
- Grands projets souvent assujettis aux examens tant fédéraux que provinciaux
- Responsabilités accrues pour les consultations auprès des Autochtones
- Plusieurs ministères et organismes centrés sur leurs questions spécifiques

### **Résultat**

- **Inefficacité réglementaire compromettant la compétitivité du Canada et la capacité de produire une réglementation durable**
  - Retards sans conséquence sur les résultats environnementaux

# Réponse du gouvernement

---

- Budget de 2007 : 150 M\$ sur 5 ans aux principaux ministères et organismes pour aborder la capacité et les contraintes du système
  
- **Capacité d'investissement dans les domaines clés**
  - Fonctions de réglementation et d'évaluation environnementale
  - Responsabilités de consultations auprès des Autochtones
  
- **Améliorations du système**
  - Directive du Cabinet et PE esquissent un engagement à l'égard d'une nouvelle approche de gestion du rendement
  - Bureau de gestion des grands projets créé comme point de référence pour les changements au système (ouverture du Bureau le 26 février 2008)

# Mandat du BGGP

- **Directive du Cabinet a créé le BGGP avec un double mandat :**
  - Améliorer la reddition de comptes, la transparence et la prévisibilité du système de réglementation fédérale pour des projets particuliers
  - Mener une recherche concertée et une analyse des politiques sur les initiatives à court, à moyen et à plus long terme afin d'améliorer davantage l'efficacité du système de réglementation, notamment les choix législatifs
  
- **Qu'est-ce qu'un « grand projet de ressources »?**
  - Des développements de ressources naturelles à grande échelle par ex., exploitation minière, pétrolière et gazière, projets hydroélectriques
  - Soumis à une des évaluations environnementales suivantes en vertu de la *LCEE* :
    - Commission d'examen
    - Étude approfondie
    - Examen préalable (étendu ou complexe provenant de compétences multiples)
  - Au sud du 60<sup>e</sup> parallèle

## ***Objectif de l'Initiative du BGGP***

---

Créer un processus d'examen plus responsable, prévisible, transparent et opportun de la réglementation touchant les grands projets de ressources naturelles en :

- Consolidant la capacité concurrentielle des industries canadiennes en améliorant la prévisibilité et la rapidité du processus d'examen
- S'assurant que le système réglementaire ne fait pas que tenir compte des considérations environnementales et sociales, mais aussi qu'il les renforce
- S'acquittant des responsabilités liées aux consultations auprès des Autochtones de façon plus régulière, pertinente et constructive
- Centralisant les améliorations au système, y compris l'élaboration des choix législatifs
- Améliorant la transparence du système réglementaire

## Principaux éléments de l'approche du BGGP déjà en place

### Responsabilité et surveillance accrues au niveau supérieur

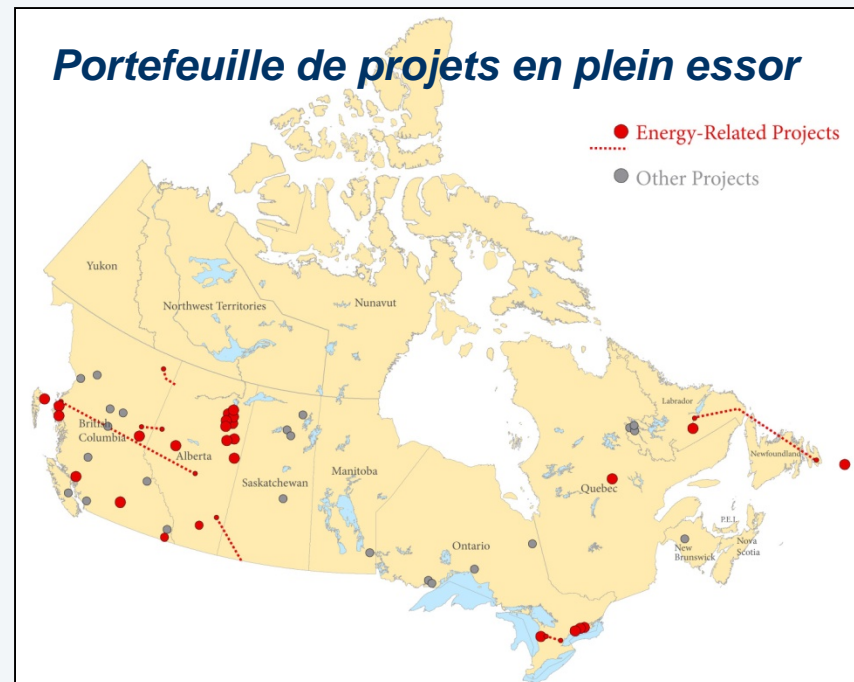
- Ententes de projet signées par les administrateurs généraux qui s'engagent à respecter les échéanciers pour chaque projet
- Comité d'administrateurs généraux exerce une surveillance administrative

### Processus d'examen fédéral plus clair et plus régulier

- Consultation dès le début du processus et continue avec les promoteurs et les intervenants
- Nouveau Guide de description de projets qui indique clairement les exigences fédérales touchant l'information

### Gestion efficace des projets et résolution des problèmes

- Équipe spécialisée de gestionnaires de projets du BGGP en place pour coordonner les démarches du gouvernement fédéral
- Nouveaux contrôles de la direction assurent une résolution rapide des problèmes pour éviter le déraillement des projets



*52 projets gérés présentement en vertu de l'Initiative du BGGP représentent environ 100 G\$ en nouveaux investissements*

## Principaux éléments de l'approche du BGGP déjà en place

### Prévisibilité et transparence améliorées

- Normes de service réduisent la moyenne de l'échéancier des examens de moitié (moyenne de 2 ans)
- *Suivi du projet du BGGP* – outil électronique en ligne qui permet au public de surveiller chaque projet du début à la fin

### Approche pangouvernementale des consultations de l'État auprès des Autochtones

- Approches aux consultations plus efficaces utilisées grâce au choix d'un coordonnateur de consultations et des plans d'action qui délimitent les rôles et les responsabilités de tous les ministères et organismes fédéraux

The screenshot displays the MPMO Tracker website interface. At the top, it features the Government of Canada logo and the text 'Major Projects Management Office' with the URL 'www.mpmo-bggp.gc.ca'. A navigation menu includes 'Français', 'Home', 'Contact Us', 'Help', 'Search', and 'canada.gc.ca'. The main content area is titled 'MPMO TRACKER' and contains a 'Project Search' form with fields for 'Keyword(s)', 'Responsible Authority', 'Province', 'Project Sector', 'Environmental Assessment Type', and 'Status'. Below the search form, there is a 'Search Result' section with sorting options ('Sort By: Project Name', 'Direction: Ascending', 'Sort') and a list of projects. The list includes:

- Hebron Offshore Oil Development**  
Sector: Oil and Gas  
Status: EA Phase  
Province: NL
- Kerr-Sulphurets-Mitchell Copper-Gold Mine**  
Sector: Minerals and Metals  
Status: EA Phase  
Province: BC
- Matoush Uranium Exploration Ramp Access**  
Sector: Minerals and Metals  
Status: EA Phase  
Province: QC
- Midwest Uranium Mining and Milling**  
Sector: Minerals and Metals  
Status: EA Phase  
Province: SK

# Normes de service/Échéanciers

## Évaluation environnementale

Examens préalables : objectif de 9 à 12 mois

Études approfondies : objectif de 21 mois

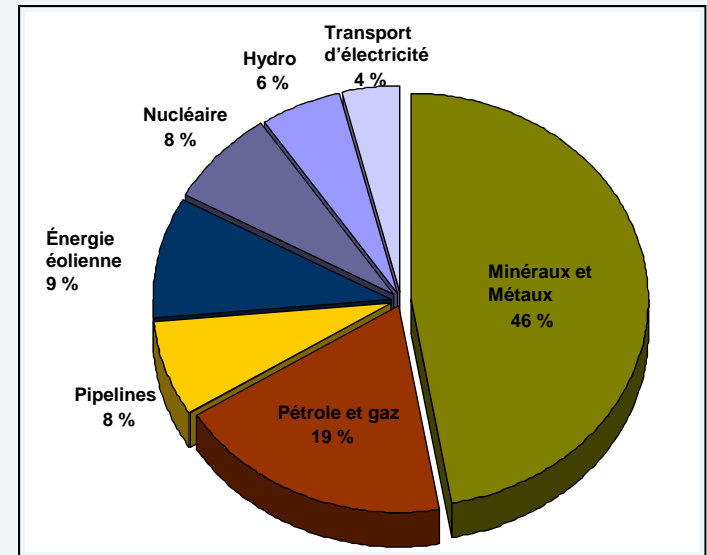
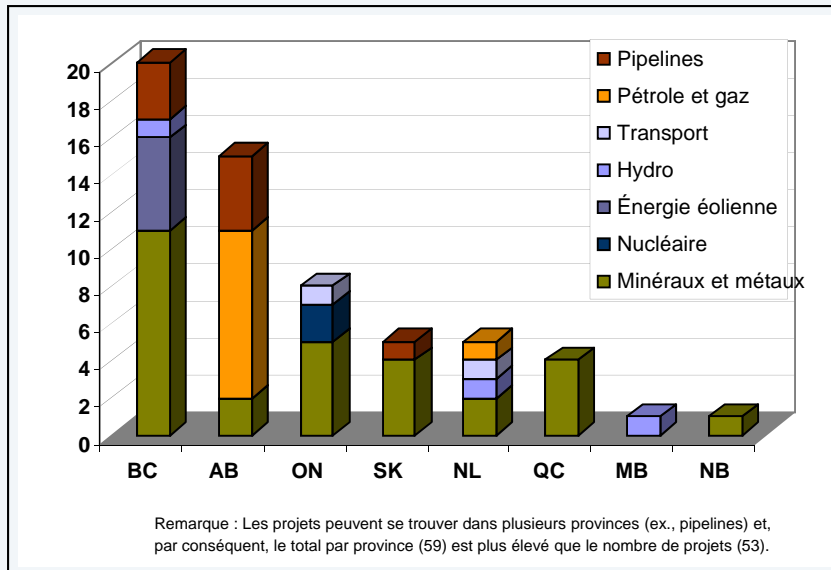
Commissions d'examen : objectif de 14 mois

## Permis réglementaires

Permis/Autorisation	Responsabilité	Objectif visé (post-EE)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• LPE</li> <li>• Immersion en mer</li> <li>• Licence d'amélioration des cours d'eau internationaux</li> </ul>	Environnement Canada	60 jours 90 jours 90 jours
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Licence de dépôt ou de fabrique d'explosifs</li> </ul>	Ressources naturelles Canada	45 jours
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Autorisation en vertu de l'article 32 de la <i>Loi sur les pêches</i></li> <li>• Autorisation en vertu du paragraphe 35 (2) de la <i>Loi sur les pêches</i></li> <li>• Liste des eaux poissonneuses comme bassins d'accumulation des résidus du GC</li> </ul>	Pêches et Océans Canada Environnement Canada	90 jours 90 jours 8 mois
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Approbation LPEN</li> </ul>	Transports Canada	90 jours

# Proportion des projets par secteur et province

- Les propositions de projets de source énergétique comptent pour plus de la moitié de tous les projets du BGGP
- Les projets minéraux et des métaux comptent pour l'autre moitié



Les activités du BGGP sont plus importantes dans l'Ouest canadien. Les projets en Colombie-Britannique, en Alberta et en Saskatchewan comptent actuellement pour environ 70 % de tous les projets du BGGP

*Défis systémiques entravent toujours le rendement du système de réglementation – plusieurs d'entre eux sont intégrés dans la législation et la réglementation*

- Des changements fondamentaux sont nécessaires pour fournir des examens de projet plus prévisibles et rapides, réduire le fardeau réglementaire et améliorer la protection environnementale
- Le BGGP travaille avec les autorités fédérales de réglementation pour élaborer une série d'options afin de moderniser le système réglementaire pour les examens de projet
- Une approche pangouvernementale garantira que les changements sont :
  - Bien intégrés, et prennent en considération toutes les phases du processus d'examen ainsi que les responsabilités de consultation auprès des Autochtones
  - Basés sur une approche nationale, conforme au rôle fédéral
  - Axés sur une série commune de résultats et d'objectifs et guidés par des principes clés et des preuves solides

## *Changements législatifs proposés*

---

### *Loi canadienne sur l'évaluation environnementale*

- Nouveau rôle de l'Agence canadienne de l'évaluation environnementale
- Réduction du nombre d'étapes dans le processus
- Évaluation de la portée
- Projets d'infrastructure

### *Loi sur la sûreté et la réglementation nucléaires, Loi sur l'office national de l'énergie*

- Programme de financement des participants

## ***Résultats – Vers une réglementation plus durable***

---

- **Un processus d'examen réglementaire plus prévisible, responsable, transparent et rapide**
  - Pour faciliter les décisions d'investissement et de planification et améliorer la compétitivité des industries primaires canadiennes
- **Des évaluations de haute qualité sur les effets environnementaux et socioéconomiques du développement des ressources**
  - Pour garantir que les décisions fédérales protègent l'environnement et encouragent la durabilité
- **Des consultations plus constantes, adéquates et significatives auprès des Autochtones**